



# COMUNE DI SINNAI

CITTÀ METROPOLITANA DI CAGLIARI

PARCO DELLE RIMEMBRANZE - 09048 - SINNAI (CA)

## Proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale

### **OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FUNZIONI E DEI SERVIZI PREVISTI NEL PIANO LOCALE DEI SERVIZI ALLA PERSONA DEL DISTRETTO QUARTU-PARTEOLLA**

Proposta N° 77 del 10/12/2020

#### **Il Responsabile di Settore**

VISTA la L.R. n. 23 del 23/12/2005, "Sistema integrato dei servizi alla persona. Abrogazione della legge regionale n. 4 del 1988 – Riordino delle funzioni socio – assistenziali" che all'articolo 20 individua nel Piano locale unitario dei servizi(PLUS) lo strumento di programmazione locale del sistema integrato dei servizi alla persona;

#### CONSIDERATO CHE:

- L'art. 15 della legge regionale 23 dicembre 2005, n. 23 al comma 1 prevede che l'ambito territoriale locale di programmazione coincide con l'ambito del distretto sanitario di cui alla [legge regionale 26 gennaio 1995, n. 5](#), e successive modifiche e integrazioni, in modo da garantire l'unitarietà di gestione e l'integrazione dei servizi sociali e sanitari entro territori omogenei;
- L'art. 15 della legge regionale 23 dicembre 2005, n. 23 al comma 2 prevede che la Giunta Regionale adotta delle linee-guida regionali per la predisposizione dei Piani locali unitari dei servizi alla persona, anche prevedendo criteri e modalità per una articolazione sub-distrettuale o comunale;

PRESO ATTO CHE, in conformità a quanto stabilito nelle Linee Guida per la redazione del suddetto strumento di Programmazione Locale, approvate con la D.G.R. n. 23/30 del 30.05.2006, è stato costituito il Gruppo Tecnico di PLUS per l'Ambito QUARTU, che ha approvato la proposta definitiva del PLUS, relativa al triennio 2007- 2009;

RICHIAMATO il Protocollo d'Intesa tra la Provincia di Cagliari, i Comuni di: Burcei, Dolianova, Donori, Maracalagonis, Quartu S.E., Serdiana, Sinnai, Soleminis, Villasimius e l'Azienda Sanitaria Locale 8, sottoscritto in data 23.06.2006, come risulta agli atti, relativi alla Conferenza dei Servizi – Distretto Quartu Parteolla, con il quale il Comune di Quartu Sant'Elena viene indicato quale Ente Capofila, impegnandosi quest'ultimo a costituire e istituire il Fondo Comune per il funzionamento della Programmazione Associata;

VISTA la deliberazione n. 40/32 del 06 Ottobre 2011 della Giunta Regionale con la quale sono emanate le Linee Guida per la predisposizione dei PLUS a valere sul triennio 2012/2014;

#### PRESO ATTO CHE:

- la Giunta Regionale con deliberazione n. 69/27 del 23.12.2016, ha prorogato per l'anno 2017 la vigenza delle Linee Guida approvate con la predetta D.G.R. n. 40/32 del 6.10.2011, in attesa della conclusione dell'iter di approvazione delle nuove "Linee guida per la predisposizione dei Piani Locali Unitari dei Servizi alla persona – PLUS, per il triennio 2018/2020";
- la Giunta Regionale con deliberazione n. 55/15 del 13.12.2017 ha stabilito la proroga per i primi tre mesi del 2018 della vigenza delle linee guida approvate con la Delib. G.R. n. 40/32 del 6.10.2011, e comunque sino

- all'approvazione delle nuove linee guida, e l'adozione per tutto il 2018 dei criteri di ripartizione della somma stanziata per lo stesso anno a favore degli ambiti PLUS, previsti dalle linee guida vigenti;
- la Giunta Regionale con la deliberazione n. 3/20 del 15.01.2019 nelle more dell'approvazione delle nuove linee guida, dovendo garantire continuità e certezza alla programmazione ed erogazione dei servizi in gestione associata a favore degli aventi diritto, ha stabilito di adottare per tutto l'anno 2019 i criteri di ripartizione previsti dalle linee guida di cui alla Delib. G.R. n. 40/32 del 6.10.2011;
  - in assenza di indicazioni per il PLUS 2020 da parte della RAS Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale si deve far riferimento a quanto stabilito dalle disposizioni delle deliberazioni della Giunta Regionale n. 55/15 del 2017 e n. 3/20 del 2019 succitate che prorogano la vigenza delle Linee Guida approvate con la predetta D.G.R. n. 40/32 del 6.10.2011, sino all'approvazione delle nuove linee guida;

CONSIDERATO CHE le Linee Guida per la predisposizione dei PLUS a valere sul triennio 2012/2014 prevedono che:

- in ogni Ambito Plus dovrà essere un unico Comune capofila che, attraverso l'Ufficio di Piano, gestirà tutte le attività previste nella programmazione dell'intero Distretto così come previsto dall'art. 15 comma 1 della L.R. 23/2005;
- l'attività gestionale, in capo al Comune Capofila o all'Ente Capofila, deve prevedere la durata di almeno una triennalità. Il ruolo di Comune Capofila o di Ente Capofila, può essere assegnato a rotazione in presenza di specifiche richieste e a seguito di appositi accordi in sede di Conferenza dei Servizi;

RICHIAMATA la Conferenza dei servizi riunitasi in data 16 giugno 2020 che ha espresso la volontà di gestire in forma associata, le funzioni e i servizi di cui al Piano Locale Unitario dei Servizi alla persona mediante la forma della Convenzione ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 267/00, in quanto strumento organizzativo agile e flessibile, individuando nel comune di Dolianova il comune capofila, che opererà in luogo e per conto degli enti deleganti.

ATTESO CHE le Linee Guida per la predisposizione dei PLUS a valere sul triennio 2012/2014 al punto 1b "Unitarietà gestionale dell'Ambito Plus" stabiliscono inoltre che "E' salvaguardata la peculiarità di quelle realtà comunali che all'interno dell'ambito presentino caratteristiche tali che li differenzino dal resto del territorio....";

CONSIDERATO CHE Il Comune di Sinnai, a seguito di un complesso processo di riorganizzazione dei Servizi Socio Assistenziali ed Educativi che ha coinvolto anche le Amministrazioni di Maracalagonis e Burcei, ha costituito nel 2009 la Fondazione Polisolidale – "Fondazione di Partecipazione" di cui fa parte anche un socio privato ovvero il Consorzio "Progetto Sociale", selezionato con procedura ad evidenza pubblica. Infatti, le tre Amministrazioni già dal 2006 mediante convenzione fra Enti per la gestione associata delle Funzioni e Servizi afferenti l'Ara Sociale, avevano avviato un modello di Gestione Integrata ed Associata. Attualmente il livello di integrazione associata è circa l'80 % delle risorse disponibili per l'erogazione dei Servizi Socio-Assistenziali ed Educativi. A seguito della costituzione della Fondazione e degli adempimenti relativi all'insediamento degli organi e la formale acquisizione della personalità giuridica (Iscrizione al Registro Regionale delle Personalità Giuridiche al n. 140) le Amministrazioni hanno stipulato nel 2011 un contratto della durata diciannovenne ovvero fino al 2030 con la Fondazione per la gestione dei servizi socio-assistenziali, socio sanitari ed educativi.

CONSIDERATO CHE escluse le peculiarità di quelle realtà comunali che all'interno dell'ambito presentino caratteristiche tali che li differenzino dal resto del territorio la gestione economica dei Plus in forma unitaria è da intendersi preferibile in quanto:

- costituisce la forma idonea a garantire efficacia ed efficienza dell'offerta di servizi sociali di competenza dei Comuni, perché consente di superare la frammentazione dei servizi e degli interventi sul territorio, di garantire la copertura di servizi su tutto il territorio di riferimento, di razionalizzare l'offerta rispetto alla domanda espressa potendo contare su un bacino d'utenza maggiore rispetto a quello comunale e di offrire pari opportunità ai cittadini e livelli adeguati d'informazione.
- consente di garantire una forte integrazione ai servizi territoriali, soprattutto ai servizi ad elevata complessità, come quelli sociali e socio-sanitari, che richiedono un apporto multidisciplinare e competenze specialistiche, introducendo elementi di risparmio e di crescita della professionalità degli operatori, raggiungibili solo attraverso una dimensione economica e territoriale ampia;
- favorisce l'attivazione su tutto il territorio d'ambito dei livelli essenziali di assistenza, attraverso l'individuazione e l'attivazione di servizi caratterizzati da elevati standard di qualità, da una omogeneità nella erogazione delle prestazioni in relazione alle modalità di accesso e ai costi di gestione
- la gestione unitaria attraverso un'unica procedura di affidamento gestita a livello distrettuale, produce economie di scala che consentiranno di liberare risorse umane ed economiche disponibili per la realizzazione, soprattutto nei piccoli centri, di una serie di interventi assistenziali altrimenti non attivabili in considerazione dei costi da sostenere.

RITENUTO PERTANTO OPPORTUNO individuare, ai fini della gestione del PLUS Quartu-Parteolla, un unico sub ambito composto dai comuni di Burcei, Maracalagonis, Sinnai;

RICHIAMATE le Conferenze dei servizi tenutesi in data 27/07/20 e 05/08/20 nel corso delle quali si è provveduto all'approvazione della bozza della convenzione per la gestione associata delle funzioni e dei servizi previsti nel Piano Locale dei Servizi alla Persona del distretto Quartu-Parteolla.

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Quartu Sant'Elena n. 78 del 01/10/20 avente ad oggetto "Approvazione convenzione per la gestione associata delle funzioni e dei servizi previsti nel Piano Locale dei Servizi alla Persona del distretto Quartu-Parteolla.";

CONSIDERATO CHE con la sopra citata Deliberazione il Consiglio Comunale di Quartu S.Elena ha modificato gli artt. 5 e 17 della convenzione ed in particolare :

- Art. 5 – Durata La presente Convenzione avrà durata annuale, e pertanto la stessa sarà efficace a decorrere dalla data di approvazione in Consiglio comunale da parte dell'ultimo Comune aderente alla stessa, con la possibilità di rinnovo di anno in anno salvo che gli enti aderenti non decidano di porre in essere le procedure di scioglimento, previste dall'art. 17 del presente atto. La convenzione potrà essere modificata qualora vi siano modifiche normative o altre esigenze espresse dagli enti convenzionati. La facoltà di recesso è garantita da quanto previsto dall'articolo 16 della Convenzione.
- Art. 17 – Scioglimento della convenzione Prevede che la conferenza dei sindaci attraverso il 50% dei componenti può chiederne lo scioglimento in qualsiasi momento dell'anno

PRESO ATTO CHE;

- In data 7 ottobre 2020, alle ore 15:00, presso la Sala Giunta del Comune di Quartu Sant'Elena, a seguito della convocazione del sindaco del Comune di Quartu Sant'Elena, nota prot. n. 62357 del 02/10/2020, si è svolta la Conferenza di Servizi del PLUS Quartu Parteolla per discutere tra gli argomenti dell' O.d.G. il seguente punto:
  - 1) ...(om)
  - 2) Recepimento modifica schema "Convenzione per gestione associata delle funzioni dei servizi previsti nel Piano Locale Unitario dei Servizi alla persona" del distretto Quartu-Parteolla;**
- la modifica allo schema della "Convenzione per gestione associata delle funzioni dei servizi previsti nel Piano Locale Unitario dei Servizi alla persona", è stato approvato dalla Conferenza dei Sindaci con il seguente esito:
  - votanti: otto partecipanti,
  - numero sette voti favorevoli,
  - numero uno astenuto,

CONSIDERATO CHE con nota , registrata al protocollo del Comune di Sinnai al n. 66530 del 16.10.2020 è stata inviata la Convenzione per la gestione associata delle funzioni dei servizi previsti nel Piano Locale Unitario dei Servizi alla persona come modificata e sottoscritta nel Corso della C.D.S. del 07/10/20;

### **Propone al Consiglio Comunale**

DI APPROVARE, lo schema di Convenzione approvato dalla conferenza dei Servizi del Plus Ambito Quartu – Parteolla del 07/10/20 per la gestione associata delle funzioni e dei servizi previsti nel Piano Locale dei Servizi alla Persona del Distretto Quartu-Parteolla allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

L'Istruttore: Piroddi Monica

**Il Responsabile di Settore**  
f.to digitalmente Monica Piroddi