



COMUNE DI SINNAI

CITTÀ METROPOLITANA DI CAGLIARI

PARCO DELLE RIMEMBRANZE - 09048 - SINNAI (CA)

Proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN APPALTO ESECUZIONE SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE DEI CIMITERIALI COMUNALI - APPROVAZIONE RELAZIONE AI SENSI DELL'ART. 34, COMMA 20, D.L. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE 221/2012 CONCERNENTE LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI A RILEVANZA ECONOMICA

Proposta N° 67 del 28/10/2020

Il Responsabile di Settore

PREMESSO CHE:

- Tra i servizi erogati dal Comune di Sinnai, vi è quello riguardante il servizio cimiteriale, le cui attività sono disciplinate dal DPR 285 del 10.9.1990 "Approvazione del regolamento di polizia mortuaria" e dal Regolamento comunale di Polizia Mortuaria approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 in data 11/06/2012;
- I servizi cimiteriali, con parere dell'AGCM (Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato) n. AS883 del 12.10.2011, sono stati riconosciuti servizi pubblici locali;
- I servizi cimiteriali, limitatamente al trasporto, ricevimento e inumazione delle salme, sono annoverati fra i servizi pubblici essenziali ai sensi della normativa vigente e, conseguentemente, sono compresi nell'Accordo Collettivo Nazionale in materia di garanzia del funzionamento dei servizi pubblici essenziali nell'ambito del comparto Regioni – Autonomie Locali del 19.09.2002;

ATTESO che attualmente la gestione dei servizi cimiteriali viene effettuata in amministrazione diretta mediante impiego di personale di ruolo;

DATO ATTO che, in considerazione della recente collocazione in quiescenza del necroforo e di quattro dipendenti assegnati al cantiere comunale, l'amministrazione comunale non dispone delle necessarie risorse umane atte garantire la gestione dei servizi cimiteriali e che, pertanto, si rende necessario procedere all'affidamento della gestione dei servizi secondo le modalità di legge, mantenendo in amministrazione diretta le attività di controllo e verifica delle operazioni appaltate nonché le attività amministrative relative alle concessioni, autorizzazioni delle attività e delle movimentazioni cimiteriali;

CONSIDERATO che, a norma di quanto previsto dall'articolo 34, comma 20 del D.L. 179/2012, convertito in Legge 221/2012 "per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio e servizio universale, indicando le compensazioni economiche, se previste";

TENUTO CONTO che la normativa comunitaria prevede che gli enti locali possano procedere ad affidare la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica mediante una delle seguenti modalità:

1. esternalizzazione a terzi con espletamento di procedure ad evidenza pubblica secondo le disposizioni in materia di appalti o concessioni di servizi;
2. società mista, la cui selezione del socio privato avvenga mediante gara a doppio oggetto (socio operativo), in applicazione delle disposizioni inerenti il Partenariato Pubblico-Privato;
3. gestione cosiddetta "in house", purché sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario: a) totale partecipazione pubblica; b) controllo sulla società affidataria analogo a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi; c) realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano. Per queste società restano in vigore tutti i vincoli imposti dalla normativa nazionale sul reclutamento del personale e conferimento degli incarichi, sugli acquisiti di beni e servizi, sulla estensione delle regole del patto di stabilità interno;

RAVVISATA la necessità, per quanto sin qui riportato, di definire le modalità di svolgimento del servizio di cui trattasi;

ATTESO

- che in ottemperanza al comma 20 dell'articolo 34 del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n.221/2012, in data 07/10/2016, l'ufficio tecnico comunale ha predisposto la relazione ivi prescritta con riferimento all'affidamento dei servizi di gestione e manutenzione dei cimiteriali comunali, in quanto servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di esporre le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e per definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;
- che è opportuno provvedere alla pubblicazione della Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, onde assicurare la più ampia pubblicità e conoscenza delle condizioni che stanno alla base della gara stessa

VALUTATO, dall'esame dei dati contenuti nella richiamata relazione, che sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di affidamento prescelta e per l'economicità della gestione dei servizi in questione, mediante affidamento a ditta esterna (esternalizzazione a terzi), per mezzo di appalto di servizi, ai sensi del D.Lgs. 50/2016;

RICHIAMATO l'articolo 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, numero 267, che individua gli atti rientranti nella competenza del Consiglio comunale, con particolare riguardo al comma 2 lettera e) che pone in capo al Consiglio Comunale l'adozione degli atti inerenti "*organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione;*"

VISTA l'allegata relazione redatta ai sensi dell'art. 34 comma 20 del Decreto Legge 18/10/2012 n. 179, redatta dall'Ufficio competente;

Tutto ciò premesso e considerato

PROPONE AL CONSIGLIO DI DELIBERARE

LA PREMESSA costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e s'intende qui integralmente richiamata;

1. **DI APPROVARE** la relazione allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, D.L. 179/2012 convertito in Legge 221/2012, concernente le modalità di affidamento dei servizi pubblici a rilevanza economica";
2. **DI DISPORRE** che, in virtù del precitato art.42, D. Lgs. 267/00, e a norma di quanto previsto dell'art. 34 del decreto legge 179/2012, la gestione dei servizi cimiteriali avvenga mediante affidamento a ditta esterna (esternalizzazione a terzi), per mezzo di appalto di servizi, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, in quanto si ravvisano specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico, meglio descritti nella citata relazione;
3. **DI DARE ATTO** che le modalità di organizzazione del servizio, sulla base della forma prescelta dal Consiglio, saranno valutate dal Responsabile del Settore, il quale adotterà la soluzione maggiormente idonea e conveniente per

l'Amministrazione e per il cittadino nel rispetto della vigente normativa in materia di appalti;

4. **DI DISPORRE** che, in ottemperanza a quanto disposto dall'articolo 34 comma 20 del D.L. 179/2012, la relazione venga pubblicata nel sito internet istituzionale e inviata, in ottemperanza al Decreto Legge 23 dicembre 2013 n. 145, art. 13 comma 25-bis, all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Sviluppo Economico.
5. **DI DICHIARARE**, con separata votazione resa unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 comma 2 della legge regionale 4 febbraio 2016 n. 2.

L'Istruttore (Pisu Vitale)

Il Responsabile di Settore
f.to digitalmente Silvia Serra