



# COMUNE DI SINNAI

CITTÀ METROPOLITANA DI CAGLIARI

PARCO DELLE RIMEMBRANZE - 09048 - SINNAI (CA)

## Proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale

**OGGETTO: ACQUISIZIONE DI UNA QUOTA DEL CAPITALE SOCIALE DELLA SOCIETA' ITS AREA VASTA SOCIETA' CONSORTILE A R.L. INDIRIZZI AL RESPONS. DEL SETTORE FINANZIARIO E AL RESPONS. DEL SETTORE TECNICO LAVORI PUBBLICI E SERVIZI TECNOLOGICI PER L'AVVIO DEL PROCEDIMENTO**

Proposta N° 8 del 25/01/2021

### Il Sindaco

#### Premesso che:

- La Città Metropolitana di Cagliari è beneficiaria di un finanziamento di euro novemilioniundicimilasettecentotrenta virgola trenta (9.011.730,30) a valere sul "Fondo di Sviluppo e Coesione 2014-2020", per la realizzazione di "infrastrutture tecnologiche di supporto all'attuazione dell'agenda digitale metropolitana";
- è stata individuata, fra le diverse modalità di realizzazione dell'opera, quella prevista dall'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016, per la progettazione e la realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche;
- l'opera pubblica consiste nella costituzione e gestione unitaria del sistema di fibra ottica (FO) e del sistema di governo della mobilità cittadina, trasmissione dati, comunicazione e radiocomunicazione (comunicazione pubblica, sicurezza trasporto), estensione del sistema radio digitale tetra;

#### Preso atto che:

- nell'ambito della Città Metropolitana di Cagliari esiste già la società "ITS AREA VASTA società consortile a r.l.", partecipata dai Comuni di Cagliari, Quartu Sant'Elena, Selargius, Monserrato, Elmas, Assemmini, Decimomannu e dalla società CTM spa, interamente pubblica;
- la tipologia di tale società rientra tra quelle contemplate all'articolo 3 del D.Lgs. n. 175/2016 e, precisamente, società a responsabilità limitata in forma consortile;
- la Città Metropolitana di Cagliari ha individuato la ITS AREA VASTA quale società di progetto a cui sono state attribuite le competenze necessarie per la realizzazione dell'opera sopra citata e di quelle strumentali o connesse, nonché, eventualmente e laddove necessario, alla espropriazione delle aree interessate e all'utilizzazione delle stesse e delle altre fonti di autofinanziamento indotte dall'infrastruttura;
- la società svolge la propria attività nel settore dei servizi per il coordinamento e lo sviluppo della mobilità urbana nell'area vasta di Cagliari a supporto ed integrazione dei sistemi propri degli enti locali;
- detta società è stata trasformata nel corso dell'anno 2018 in società "*in house providing*" della quale presenta le due caratteristiche fondamentali:
  - la prevalente destinazione della propria attività nell'interesse dei soggetti pubblici soci i quali affidano dei compiti a supporto delle proprie funzioni in materia di mobilità;
  - la presenza del controllo analogo congiunto degli enti soci affidanti, il quale si caratterizza per la particolare incisività, effettività e concretezza del suo esercizio;
- ITS AREA VASTA S.c. a r.l. rientra a pieno titolo nell'ambito di applicazione del D.Lgs. 175/2016 il quale, nell'art. 2, comma 1, lett. o), fornisce la seguente definizione di società in house: "*le società sulle quali un'amministrazione esercita il controllo analogo o più amministrazioni esercitano il controllo analogo congiunto*";

**Dato atto** che in data 22 gennaio 2018 il Sindaco pro tempore di Sinnai, insieme ai Sindaci dei Comuni facenti parte

della Città Metropolitana di Cagliari, ha firmato un accordo di programma per l'ingresso nella compagine sociale della società ITS AREA VASTA soc. consortile a r.l., impegnandosi a sottoscrivere una quota proporzionale del capitale sociale della società sulla base del valore nominale del capitale sociale, senza alcun sovrapprezzo, con l'obiettivo di dare impulso alla realizzazione degli interventi a valere sul "Fondo di Sviluppo e Coesione 2014-2020" in tutti i territori appartenenti alla Città Metropolitana, e di una gestione unitaria del progetto (realizzazione di infrastrutture tecnologiche di supporto all'attuazione dell'agenzia digitale metropolitana del sistema di fibra ottica (FO) e del sistema di governo per la mobilità cittadina, trasmissione dati, comunicazione, radiocomunicazione (comunicazione pubblica, sicurezza e trasporto), esenzione del sistema radio);

**Ritenuto** necessario investire il Consiglio Comunale al fine di proseguire il percorso intrapreso nell'anno 2018;

**Visto** il D.Lgs. n. 175/2016 il quale, all'articolo 8, comma 1, in materia di *"acquisto di partecipazioni in società già costituite"* dispone che *"le operazioni, anche mediante sottoscrizione di un aumento di capitale o partecipazione a operazioni straordinarie che comportino l'acquisto da parte di un'amministrazione pubblica di partecipazioni in società già esistenti sono deliberate secondo le modalità di cui all'articolo 7, commi 1 e 2"*;

**Dato che**, ai sensi dell'articolo 7, commi 1 e 2, del D.Lgs. 175/2016, la deliberazione di partecipazione di un'amministrazione pubblica alla costituzione di una società deve essere adottata con delibera del Consiglio Comunale e redatta in conformità a quanto previsto all'articolo 5, comma 1;

**Rilevato che** il sopraccitato articolo 5 rubricato *"oneri di motivazione analitica"* dispone:

- al comma 1 *"L'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa."*;
- al comma 2 *"L'atto deliberativo di cui al comma 1 dà atto della compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese. Gli enti locali sottopongono lo schema di atto deliberativo a forme di consultazione pubblica."*;
- al comma 3 *"L'amministrazione invia l'atto deliberativo di costituzione della società o di acquisizione della partecipazione diretta o indiretta alla Corte dei Conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'articolo 21-bis della legge 10 ottobre 1990 n. 287."*;

**Rilevato che**, inoltre, in base all'articolo 4 del richiamato decreto legislativo: *"1. Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. 2. Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate... b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;*

**Viste**, altresì, le seguenti ulteriori condizioni richieste dall'ordinamento e in particolare dall'articolo 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e dall'articolo 16 del D.Lgs. n. 175/2016:

1. l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la conclusione di appositi patti parasociali;
1. oltre l'ottanta per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti a essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
2. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, a eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

3. le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
- a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;
  - b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;
  - c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti;

**Dato atto** che i requisiti di cui ai punti precedenti dovranno essere inseriti nello statuto della società (in modo tale che essa diventi società in house degli enti pubblici partecipanti) e che dovranno essere posseduti dalla società al momento dell'acquisizione societaria;

**Preso atto**, ai sensi del comma 2, dell'articolo 5 del D.Lgs. n. 175/16 della compatibilità dell'intervento finanziario con il D.Lgs. n. 50/2016, che attua le Direttive europee sull'aggiudicazione degli appalti pubblici

### **Propone di deliberare**

- di approvare la pregressa narrativa e di dare indirizzi al Responsabile del Settore Finanziario e al Responsabile del Settore Lavori Pubblici e Servizi Tecnologici affinché predispongano gli atti necessari all'avvio del procedimento di acquisizione della partecipazione nella società "ITS AREA VASTA società consortile a r.l.";
- di predisporre apposita relazione tecnica da sottoporre al Consiglio Comunale nella quale evidenziare, analiticamente, le motivazioni previste dall'articolo 5 del D.Lgs. n. 175/2016, che permettano di acquistare una quota del capitale sociale della società "ITS AREA VASTA società consortile a r.l." e da cui si evinca, in particolare:
  1. la necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4 del D.Lgs. n. 175/2016;
  2. le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria;
  3. la compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.